

**ΓΙΑ ΕΝΑΝ ΣΥΓΧΡΟΝΟ, ΒΙΩΣΙΜΟ ΚΑΙ ΑΥΤΟΔΥΝΑΜΟ  
ΗΜΕΡΗΣΙΟ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ ΤΥΠΟ**

# **ΟΙ ΘΕΣΕΙΣ ΚΑΙ ΟΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΣΗΠΕ**

**ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΣ 2025**



## **ΟΙ ΚΡΑΤΙΚΕΣ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΕΙΣ ΣΤΟΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ ΤΥΠΟ**

- Που βρισκόμαστε σήμερα
- Η Πρόταση του ΣΗΠΕ για την τροποποίηση του ν3548/07



## **Α. Που βρισκόμαστε σήμερα**

Από το 2007, έτος ψήφισης του εμβληματικού ν3548/07 που αφορά ακριβώς το ζήτημα των υποχρεωτικών κρατικών δημοσιεύσεων στον περιφερειακό τύπο, το θέμα αυτό έχει σχεδόν μονοπωλήσει το ενδιαφέρον όλων των εμπλεκομένων με τον κλάδο.

Υπό την πίεση παραγόντων της αγοράς κατά καιρούς σημειώθηκαν αρκετές απόπειρες για την κατάργηση αυτής της υποχρεωτικότητας τουλάχιστον σε ό,τι αφορά τις διακηρύξεις και προκηρύξεις διαγωνισμών του δημοσίου. Οι πιέσεις αυτές απέφεραν καρπούς καθώς επί μια δεκαετία περίπου, από το 2016 μέχρι το 2025 οι δημοσιεύσεις αυτές τελούσαν υπό κατάργηση η οποία απλώς αναστέλλονταν με ετήσιες παρατάσεις, συντηρώντας ένα καθεστώς «μόνιμης προσωρινότητας»

Βεβαίως πρέπει να είναι σαφές εξ αρχής ότι η κατάργηση αυτή δεν αφορούσε το σύνολο των κρατικών δημοσιεύσεων στον περιφερειακό τύπο αλλά μόνον τις διακηρύξεις δημοπρασιών και τις προκηρύξεις διαγωνισμών. Και είναι μεν αλήθεια ότι αυτή η κατηγορία αποτελεί τον μεγαλύτερο όγκο των κρατικών δημοσιεύσεων αλλά είναι επίσης αλήθεια ότι όλες οι άλλες μορφές και τύποι των δημοσίων καταχωρίσεων στον Π.Τ. διατηρούνταν και ίσχυαν και φυσικά ισχύουν κανονικά!

**Η μεγάλη αυτή θεσμική εκκρεμότητα έληξε με θετικό τρόπο για τον περιφερειακό τύπο. Ο μακρόχρονος αγώνας του ΣΗΠΕ να εξηγήσει και να πείσει για την αναγκαιότητα διατήρησης των κρατικών δημοσιεύσεων στον ημερήσιο και εβδομαδιαίο περιφερειακό τύπο, όχι ως μέσο ενίσχυσης των εφημερίδων αλλά για λόγους διαφάνειας των συναλλαγών, ορθής κατανομής του δημοσίου χρήματος και χρηστής διοίκησης άρα για λόγους δημοσίου συμφέροντος, τελικά ευοδώθηκε καθώς με τον πρόσφατο ν5218/25, οι δημοσιεύσεις αυτές τελικά μονιμοποιήθηκαν!**

Τώρα ξεκινάει ένας νέος σημαντικός αγώνας για την υλοποίηση της δέσμευσης του αρμόδιου Υπουργού για την **τροποποίηση του ν3548/07** που αφορά αυτές τις δημοσιεύσεις ώστε να αντιμετωπιστούν μια σειρά δυσλειτουργίες και προβλήματα που έχουν εντοπιστεί από τα σχεδόν 20 χρόνια εφαρμογής του.

Και οι δύο δεσμεύσεις αποτελούν ικανοποίηση πάγιων αιτημάτων του ΣΗΠΕ και επίσης συνιστούν δικαίωση του σταθερού και ανυποχώρητου αγώνα του Συνδέσμου.

## ***B. Η Πρόταση του ΣΗΠΕ για την τροποποίηση του ν3548/07.***

Πριν λίγες ημέρες, με πρόσκληση του Γενικού Γραμματέα Ενημέρωσης και Επικοινωνίας προς τους φορείς για κατάθεση προτάσεων, άνοιξε η δημόσια συζήτηση για την τροποποίηση του ν3548/07 που αφορά το καθεστώς των υποχρεωτικών κρατικών δημοσιεύσεων στον περιφερειακό τύπο.

Ο ΣΗΠΕ φυσικά ανταποκρίθηκε και ήδη κατέθεσε την αναλυτική και τεκμηριωμένη του Πρόταση η οποία είναι αναρτημένη στην Ιστοσελίδα του Συνδέσμου (*regionalpress/Θέσεις-Προτάσεις*)

Οι σημαντικότερες από τις αλλαγές που προτείνει ο ΣΗΠΕ είναι:

### **1 . Η Επέκταση του πεδίου εφαρμογής των δημοσιεύσεων**

Απαιτείται να ξεκαθαριστεί πλήρως ότι **όλες μα όλες οι προβλεπόμενες από οποιαδήποτε διάταξη της νομοθεσίας ως υποχρεωτικές δημοσιεύσεις των φορέων του δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, περιλαμβάνονται στο ρυθμιστικό πεδίο του ν3548/07** με ό,τι αυτό συνεπάγεται ως προς τον αριθμό των εφημερίδων στις οποίες πρέπει να καταχωρούνται, τη διαδικασία κλπ. Επίσης να επανέλθουν ως υποχρεωτικές οι **δημοσιεύσεις ειδικά στον περιφερειακό τύπο, των Ισολογισμών και των λοιπών οικονομικών στοιχείων των Α.Ε. και Ε.Π.Ε, καθώς και των Προγραμμάτων Πλειστηριασμών** και να προστεθεί η υποχρέωση ανακοίνωσης των απευθείας αναθέσεων δημοσίων συμβάσεων

### **2 . Η αυστηροποίηση των προϋποθέσεων ένταξης στα Μητρώα**

Πάγια θέση του ΣΗΠΕ είναι ότι οι κρατικές καταχωρίσεις πρέπει να δημοσιεύονται **μόνο σε εφημερίδες που θα πληρούν αυστηρές προϋποθέσεις εγκυρότητας, σοβαρότητας και βιωσιμότητας με όρους αγοράς** ώστε και η καταχώριση να πιάνει τόπο και το κρατικό χρήμα να μην γίνεται μέσο εξυπηρέτησης προσωπικών και πολιτικών σκοπιμοτήτων. Για το λόγο αυτό διαφωνήσαμε και εξακολουθούμε να διαφωνούμε με τον τρόπο με τον οποίο αντιμετωπίζει διαχρονικά το ζήτημα αυτό η Πολιτεία, ήδη από την ψήφιση του ν3548/07 έως και σήμερα. Αυτό σημαίνει ότι κατά τη γνώμη μας πρέπει να αυστηροποιηθούν τα κριτήρια και οι προϋποθέσεις που ορίζονται σήμερα τόσο στο άρθρο 2 του ν3548/07 (όπως αυτό διαμορφώθηκε με το άρθρο 25 του ν5212/25) για τη σύσταση του Υπομητρώου, όσο και στο άρθρο 4 του ν5005/22 (όπως επίσης αυτό διαμορφώθηκε με το άρθρο 5 του ν5212/25) για τη σύσταση του Μητρώου Έντυπου Τύπου. Η αναλυτική μας Πρόταση για το ζήτημα αυτό περιλαμβάνεται στη γενική Πρόταση που καταθέσαμε για την τροποποίηση του ν3548/07.

### **3 . Η αλλαγή του τρόπου κατανομής των δημοσιεύσεων**

Για τον ΣΗΠΕ σοβαρότατο ζήτημα αποτελεί ο τρόπος με τον οποίο πρέπει να γίνεται η κατανομή των καταχωρίσεων αυτών. Πρέπει κατά τη γνώμη μας να καταργηθεί η άδικη και ισοπεδωτική λογική της «**ίσης κατανομής**» που επιβάλλει ο ν2328/95 και επαναλαμβάνει σε διάφορα σημεία ο ν3548/07, **καθώς αυτός ο τρόπος όχι μόνο δεν δίνει κανένα κίνητρο βελτίωσης των εφημερίδων, αλλά αντίθετα «τιμωρεί» τις σοβαρές εκδοτικές προσπάθειες.**

Η κατανομή των καταχωρίσεων πρέπει να γίνεται **με αντικειμενικά και απολύτως διαφανή κριτήρια** όπως η πιστοποιημένη κυκλοφορία και ο αριθμός των πωλούμενων φύλλων, ο αριθμός των απασχολούμενων δημοσιογράφων, ο συνολικός (πέραν των δημοσιογράφων) αριθμός των εργαζομένων που απασχολούνται, η αναγνωσιμότητα της εφημερίδας με βάση έγκυρες μετρήσεις και ο συνολικός ετήσιος κύκλος εργασιών της εφημερίδας. Αν θεωρηθεί ότι όλα αυτά τα κριτήρια που διασφαλίζουν την ορθολογική και δίκαιη κατανομή, είναι δύσκολο να νομοθετηθούν ή να εφαρμοστούν στην πράξη ακόμη κι αν νομοθετηθούν, ας θεσπιστεί ως κριτήριο κατανομής **ο αριθμός του απασχολούμενου προσωπικού** με βάση τις Ετήσιες Μονάδες Εργασίας (ΕΜΕ) που είναι εύκολα αποδείξιμος και ελέγξιμος. Δεν είναι δυνατόν μια εφημερίδα με 50 εργαζόμενους να παίρνει υποχρεωτικά ίσο αριθμό δημοσιεύσεων με μια εφημερίδα με 1 ή 2 εργαζόμενους!

Επομένως, πρέπει να θεσπιστεί η **αναλογική κατανομή των καταχωρίσεων** ώστε και να υπάρχει ένα μίνιμουμ καταχωρίσεων σε όλες τις εφημερίδες που το δικαιούνται, αλλά και να υπάρξουν κίνητρα (και επιβράβευση) για όσους προχωρούν αυτή τη δύσκολη εποχή σε πρόσθετες επενδύσεις. Τον ακριβή τρόπο με τον οποίο θα γίνει αυτή η κατανομή θα τον ορίσει ο αρμόδιος για τα ΜΜΕ Υπουργός με σχετική Υ.Α στην οποία θα αναφέρονται οι λεπτομέρειες για τον ακριβή προσδιορισμό του περιεχομένου του κριτηρίου, την σχετική ποσόστωση κατανομής, τα δικαιολογητικά, τα μέσα απόδειξης κ.λπ.

#### **4 . Η αλλαγή του τρόπου τιμολόγησης των δημοσιεύσεων**

Πρόκειται για το ζήτημα που έχει δημιουργήσει μέχρι τώρα τα μεγαλύτερα προβλήματα στην πράξη και ταλαιπωρεί καθημερινά τις υπηρεσίες του δημοσίου, αλλά και τις εφημερίδες. Έχουν γίνει κατά καιρούς διάφορες απόπειρες για να αντιμετωπιστεί το ζήτημα αυτό αλλά τα πράγματα έγιναν ακόμη χειρότερα.

Το κυριότερο πρόβλημα είναι ότι αρκετοί φορείς του δημοσίου διαφόρων κατηγοριών (περιφέρειες, δήμοι, πανεπιστήμια κ.λπ.) θεωρούν εσφαλμένα ότι επειδή μετά την ψήφιση του νέου νόμου 5005/22, η εξόφληση των τιμολογίων των δημοσιεύσεων γίνεται σε κάθε περίπτωση από την αναθέτουσα αρχή, πρέπει και να τιμολογείται «με τιμή δημοσίου» και όχι «με τιμή αναδόχου», καταργώντας έτσι ουσιαστικά στην πράξη την τιμολόγηση των δημοσιεύσεων με την (υψηλότερη) τιμή αναδόχου! Κατά τη γνώμη του ΣΗΠΕ, οριστική λύση στο όλο πρόβλημα μπορεί να δώσει μόνο η **κατάργηση αυτής της διαχρονικής ανωμαλίας με τις διπλές τιμές «δημοσίου-αναδόχου» και την ενοποίηση της σχετικής τιμολόγησης σε μια τιμή, δηλαδή την «τιμή αναδόχου»**. Για να γίνει αυτό δεν απαιτείται τροποποίηση του νόμου καθώς με βάση την εξουσιοδότηση που παρέχει η διάταξη της παρ.2 του άρθρου 4 του ν3548/07, μπορεί να γίνει εύκολα και άμεσα με την έκδοση μιας απλής ΚΥΑ που θα τροποποιεί την ισχύουσα του 2008! Επίσης, στο ίδιο άρθρο, πρέπει να αλλάξει και ο αναχρονιστικός τρόπος τιμολόγησης των δημοσιεύσεων (κατά χιλιοστόμετρο) ο οποίος επιπλέον επέτρεπε σοβαρές καταστρατηγήσεις με τεχνητές διογκώσεις της έκτασης της δημοσίευσης κ.λπ. και να αντικατασταθεί με την επιμέτρηση των χαρακτήρων, συμπεριλαμβανομένων των κενών ανάμεσα στις λέξεις, ώστε να υπάρχει ομοιόμορφος και αντικειμενικός προσδιορισμός του κόστους.